

Rozdział 4

Rozliczenia z Unią Europejską

Członkostwo Polski w Unii Europejskiej związane jest z włączeniem Polski do systemu finansowego UE, obejmującego przede wszystkim budżet ogólny UE. Budżet ten, akceptowany corocznie przez władzę budżetową UE (Rada i Parlament Europejski) na wniosek Komisji Europejskiej, mieści się w ramach wieloletniego planu finansowego UE – perspektywy finansowej. Wysokość polskiej składki do budżetu UE oraz wysokość potencjalnych transferów do Polski jest ograniczona limitami wyznaczonymi w perspektywie finansowej, a doprecyzowanymi w rocznych budżetach UE. Szereg wypłat z budżetu UE na rzecz Polski została także określona w Traktacie Akcesyjnym. Ustalenia te dotyczą głównie lat 2004-2006 (wyjątkiem jest tu poziom dopłat bezpośrednich w rolnictwie, wyznaczony na lata 2004-2013). Rok 2007 był pierwszym rokiem obowiązywania perspektywy finansowej 2007-2013, tym niemniej zdecydowana większość środków napływających do Polski była w dalszym ciągu związana ze zobowiązaniami w ramach perspektywy finansowej 2004-2006 tzw. Agendy 2000. W 2007r. napłynęły do Polski środki w ramach bieżącej perspektywy finansowej, ale były to głównie zaliczki na projekty realizowane w ramach funduszy strukturalnych i Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Bilans środków, które napłynęły do Polski z UE oraz przekazanych do budżetu UE w 2007r. przedstawia poniższe zestawienie.

w tys. zł*

Treść	ustawa/planowany napływ środków	wykonanie/faktyczny napływ środków
1	2	3
I. ŚRODKI PRZEKAZANE PRZEZ UNIĘ EUROPEJSKĄ	27.297.761	22.391.090
1. Programy przedakcesyjne		
- PHARE	90.902	3.238
- ISPA (Fundusz Spójności)	1.520.372	1.333.930
2. Program Transition Facility	225.229	127.597
3. Programy realizowane z udziałem funduszy strukturalnych	15.836.788	9.842.591
4. Projekty realizowane z udziałem środków z Funduszu Spójności	2.254.765	1.110.822
5. Zadania wynikające ze Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej	7.369.705	9.707.912
- w tym zaliczka na PROW 2007-2013	-	3.503.354
6. Pozostałe transfery**	-	265.000
II. ŚRODKI PRZEKAZANE DO BUDŻETU UE		
1. Środki własne UE (składka do budżetu UE)	10.786.668	10.616.728
III. RÓŻNICA (I-II)	16.511.093	11.774.362

* prognoza wpływów przeliczona zgodnie ze średnim kursem PLN/EUR prognozowanym w Ustawie budżetowej na 2006 r. (3,9), zaś faktyczny napływ środków przeliczony z euro na złote po średnim kursie NBP za 2007 r. (3,7829 lub po faktycznym kursie wykorzystanym do przewalutowania środków z euro na złote)

** kwota pozostałych transferów nie jest prognozowana w Ustawie Budżetowej, faktyczny napływ środków jest szacowany na podstawie danych z NBP.

Środki przekazane przez UE były o 11.774.362 tys. zł wyższe od przetransferowanych do budżetu UE w związku z członkostwem Polski w UE.

Środki na finansowanie programów i projektów

Środki pochodzące z programów realizowanych ze środków Unii Europejskiej (załącznik Nr 7), ujmowane były w ustawie budżetowej na rok 2007 na podstawie art. 99 ust. 2 pkt 9 i pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W ustawie budżetowej na rok 2007 załącznik Nr 7 obejmował:

1. Wykaz realizowanych programów pomocy przedakcesyjnych w podziale na program Phare, ISPA (Fundusz Spójności),
2. Program Transition Facility (Środki Przejściowe),

3. Wykaz programów, które są realizowane z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w podziale na programy realizowane w ramach Narodowego Planu Rozwoju 2004-2006.

Wykaz realizowanych programów pomocy przedakcesyjnych w podziale na program Phare, ISPA (Fundusz Spójności)

Z programów Phare z roku 2003 realizowanych w roku 2007 planowano napływ i wydatkowanie środków w roku 2007 w wysokości 23.308 tys. euro (90.902 tys. zł), natomiast faktycznie wpłynęło 856 tys. euro (3.238 tys. zł), przy czym wykorzystano 37.306 tys. euro (141.124 tys. zł), co stanowi 160% planu.

Wydatkowanie środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi oraz środków przeznaczonych na współfinansowanie programów realizowanych z bezzwrotnej pomocy zagranicznej nie jest ograniczone upływem roku budżetowego. Ponadto na stan rachunku w NBP mają wpływ odsetki od postawionych do dyspozycji środków zagranicznych. Jednocześnie w zależności od tempa realizacji poszczególnych programów i terminowości napływu środków zagranicznych Minister Finansów w uzgodnieniu z Komisją Europejską może dokonywać przesunięć środków pomiędzy programami.

W ramach programu ISPA (Fundusz Spójności) planowano napływ i wydatkowanie środków bezzwrotnych w 2007 r. w wysokości 389.839 tys. euro (1.520.372 tys. zł), z tego w ramach ISPA Środowisko (Fundusz Spójności) 206.496 tys. euro i ISPA Transport (Fundusz Spójności) 183.343 tys. euro. Natomiast faktycznie na program ISPA (Fundusz Spójności) wpłynęły środki w wysokości 352.621 tys. euro (1.333.930 tys. zł), a wykorzystano 383.128 tys. euro (1.449.335 tys. zł), co stanowi 98,3% planu.

W ramach programów Phare wystąpiło większe wykorzystanie środków niż faktyczny ich napływ w 2007 r., co wynikało z faktu, że wydatkowano środki, które napłynęły jeszcze w roku poprzednim.

W ustawie budżetowej na rok 2007 planowano napływ i wydatkowanie środków bezzwrotnej pomocy Unii Europejskiej ogółem w wysokości 413.147 tys. euro (1.611.274 tys. zł.).

Faktyczny napływ tych środków wyniósł 353.477 tys. euro, tj. 86%, a wydatkowanie 420.434 tys. euro, co wg kursu średniorocznego NBP z roku 2007 (3,7829 zł) wynosi 1.590.459 tys. zł, a wg kursu planowanego w ustawie budżetowej na rok 2007 (3,9 zł) – 1.639.692 tys. zł, tj. 102% wielkości planowanej.

Program Transition Facility (Środki Przejściowe)

W ramach programu Transition Facility (Środki Przejściowe) planowano napływ i wydatkowanie środków bezzwrotnych w 2007 r. w wysokości 57.751 tys. euro (225.229 tys. zł), natomiast faktycznie wpłynęło 33.730 tys. euro (127.597 tys. zł), a wykorzystano 30.448 tys. euro (115.182 tys. zł), co stanowi 53% planu. Nieosiągnięcie planowanych wydatków wynika ze słabego tempa realizacji projektów.

Wykaz programów, które są realizowane z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w podziale na programy realizowane w ramach Narodowego Planu Rozwoju 2004-2006

W ustawie budżetowej na rok 2007 w ramach programów realizowanych z udziałem funduszy strukturalnych przewidywano wykorzystanie środków w 2007 r. w wysokości 4.060.715 tys. euro (15.836.788 tys. zł). Natomiast w 2007 r. faktycznie uzyskano środki z Unii Europejskiej w wysokości 2.601.864 tys. euro (9.842.591 tys. zł), a wykorzystano 2.797.815 tys. euro (10.583.854 tys. zł), co stanowi 69 % planu.

Wykorzystanie środków w ramach poszczególnych programów kształtowało się w sposób następujący:

- Program Operacyjny Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw – 348.929 tys. euro,
- Program Operacyjny Rozwój Zasobów Ludzkich – 538.783 tys. euro,
- Program Operacyjny Transport – 412.635 tys. euro,
- Program Operacyjny Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich – 386.802 tys. euro,
- Program Operacyjny Rybołówstwo i przetwórstwo ryb – 4.567 tys. euro,
- Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego – 982.964 tys. euro,
- Program Operacyjny Pomoc techniczna – 9.475 tys. euro,
- Inicjatywa Wspólnotowa EQUAL – 46.204 tys. euro,
- Inicjatywa Wspólnotowa INTERREG – 67.456 tys. euro,

W ramach Funduszu Spójności przewidywano napływ środków w wysokości 578.145 tys. euro (2.254.765 tys. zł). W 2007 r. wpłynęło 385.328 tys. euro (1.457.657 tys. zł), a wykorzystano 293.643 tys. euro (1.110.822 tys. zł) co stanowi 50% planu.

Zadania w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej

Zmiany w systemie przepływu środków z tytułu realizacji WPR w budżecie państwa w roku 2007

W latach 2004-2006 środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej uzyskiwane przez Polskę z tytułu refundacji nakładów na WPR przekazywane były na przychody budżetu państwa. W związku z wynikającym z nowelizacji ustawy o finansach publicznych obowiązkiem wpłacania na dochody budżetu państwa środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w tym środków pochodzących z funduszy rolniczych Unii Europejskiej, zaistniała konieczność zmiany systemu przepływów finansowych w ramach WPR.

Zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) Nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej; środki niezbędne do finansowania comiesięcznych wydatków w ramach WPR zostają przekazane przez Komisję do dyspozycji państwa członkowskich w formie miesięcznych zwrotów, zwanych „płatnościami miesięcznymi”, na podstawie wydatków dokonanych przez akredytowane agencje płatnicze w danym okresie referencyjnym. Do momentu przekazania przez Komisję płatności miesięcznych, Państwa Członkowskie gromadzą środki niezbędne do dokonania wydatków w zależności od potrzeb ich akredytowanych agencji płatniczych. W świetle powyższego środki przekazywane przez KE do państw członkowskich mają charakter refundacyjny. Warunkiem ich otrzymania jest wcześniejsze poniesienie określonych wydatków. Wymusza to istnienie formuły prefinansowania, która realizowana jest poprzez zaopatrywanie Agencji płatniczych w środki z udzielanych im nieoprocentowanych pożyczek z rozchodów budżetu państwa. Powyższy mechanizm finansowania WPR regulują przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187 poz. 1381, z późn. zm.), zgodnie z którym, środki na prefinansowanie wydatków realizowanych z EFRG i EFRROW są przekazywane agencji płatniczej z udzielonej z budżetu państwa nieoprocentowanej pożyczki.

Specyfika finansowania WPR uwzględniona została także w znowelizowanej ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) – między innymi w art. 202 ust. 2 pkt. 3 oraz art. 212 tej ustawy.

Zgodnie z aktualnie funkcjonującym systemem przepływów w ramach WPR, środki na finansowanie WPR są prefinansowane z rozchodów budżetu państwa. Otrzymywane z KE

refundacje¹ wpłacane są na dochody budżetowe a jednocześnie ze środków zaplanowanych w budżetach części 33 i 35 spłacane są pożyczki zaciągnięte przez agencje płatnicze, w kwotach odpowiadających kwotom wpłaconym na dochody budżetowe.

Prefinansowanie Wspólnej Polityki Rolnej

W ustawie budżetowej na rok 2007 na finansowanie wspólnej polityki rolnej (WPR) zostały przyjęte następujące kwoty:

- rozchody budżetu państwa – 9.712.480 tys. zł, środki na prefinansowanie ujęte w załączniku nr 14 do ustawy budżetowej na rok 2007,

Z kwoty 9.712.480 tys. zł. środków na prefinansowanie wspólnej polityki rolnej zaplanowano na sfinansowanie: jednolitej płatności obszarowej (JPO) – 4.458.769 tys. zł, Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) – 3.958.316 tys. zł oraz interwencji rynkowej – 1.295.395 tys. zł.

Środki przekazywano agencjom płatniczym na podstawie umów o pożyczkę, zawartych w roku 2006 pomiędzy tymi agencjami a Ministrem Finansów.

W trakcie wykonywania budżetu, w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2007 r. zaistniały następujące okoliczności, które spowodowały niższe od planowanego wykonanie rozchodów:

1. Wystąpiło ponad dwukrotnie wyższe od planowanego wykonanie prefinansowania JPO w grudniu 2006 r. w ramach kampanii płatności bezpośrednich za rok 2006, co skutkowało odpowiednio mniejszym zapotrzebowaniem na środki pożyczki dla ARiMR z tytułu JPO w roku 2007. Znacznie zwiększony poziom wypłat płatności bezpośrednich za rok 2006 w grudniu br. (ponad 38%) wynikał z mającej miejsce w roku 2006 suszy i konieczności realizacji uchwały Rady Ministrów Nr 129/2006 z dnia 1 sierpnia 2006 r., która zobowiązała ARiMR do wypłaty dopłat bezpośrednich, w pierwszej kolejności, w powiatach dotkniętych suszą, a także zintensyfikowania tych wypłat.

¹ Z uwzględnieniem potrąceń dokonanych przez KE zgodnie z art. 10 i 11 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 883/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1290/2005 w odniesieniu do prowadzenia kont przez agencje płatnicze, deklaracji wydatków i dochodów oraz warunków zwrotu wydatków w ramach EFRG i EFRROW, a także w związku z art. 11 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) Nr 320/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. oraz art. 3 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) Nr 1788/2003 z dnia 29 września 2003 r.

2. Opisane w pkt 1 zjawisko dotyczyło także prefinansowania unijnej części płatności PROW 2004-06 – w odniesieniu do 9. działania PROW (uzupełnienie płatności bezpośrednich) oraz do płatności z tytułu ONW za rok 2006, systemowo związanych z płatnościami obszarowymi.
3. Znacznie mniejsze od zakładanego wykonanie płatności WPR przez Agencję Rynku Rolnego (ARR wykonała 34,45% kwoty wynikającej z umowy pożyczki na rok 2007). Taka sytuacja była skutkiem wysokich cen rynkowych spowodowanych suszą z roku 2006, tj. brakiem potrzeby realizacji zakupów interwencyjnych na przełomie roku 2006/2007 (czyli i kosztów refundowanych przez KE związanych z tymi zakupami, tj. dopłat do przechowywania, transportu itp.) oraz bardzo małym poziomem sprzedaży interwencyjnej w 2007 r.

W wyniku powyższych okoliczności wykonanie roku 2007 w stosunku do planu wyniosło o 1.733.875 tys. zł mniej i ukształtowało się na poziomie 7.978.605 tys. zł, z tego na sfinansowanie: jednolitej płatności obszarowej oraz działania „Pomoc – pomidory do przetworzenia” – 4.021.035 tys. zł, Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006 – 3.509.677 tys. zł oraz interwencji rynkowej – 447.893 tys. zł.

Zestawienie rozchodów budżetowych na prefinansowanie Wspólnej Polityki Rolnej w 2007 r.:

Wyszczególnienie	w tys. zł		
	Plan	Wykonanie	3:2
	w tys. zł		%
1	2	3	4
Agencja Rynku Rolnego (interwencja rynkowa)	1.295.395	447.893	34,58
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (płatności obszarowe oraz działanie „Pomoc-pomidory do przetworzenia”)	4.458.769	4.021.035	90,18
Plan Rozwoju Obszarów Wiejskich	3.958.316	3.509.677	88,67
RAZEM	9.712.480	7.978.605	82,15

Transfery z Unii Europejskiej i ich rozdysponowanie

Plan Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006

W roku 2007 Plan Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006 prefinansowany był z rozchodów budżetu państwa. W związku z opisaną na wstępie zmianą systemową w realizacji przepływów finansowych w ramach WPR, środki płatności pośrednich, stanowiące refundację wydatków poniesionych na PROW 2004-2006, niezwłocznie po wpłynięciu na rachunek do obsługi środków pochodzących z funduszy rolniczych UE w NBP, przekazywane były na dochody budżetu państwa.

W roku 2007 z tytułu płatności pośrednich do Polski wpłynęły dwie transze środków w łącznej kwocie 2.353.533 tys. zł, w następujących wielkościach:

- 408.408 tys. euro, przekazane do budżetu państwa w kwocie stanowiącej równowartość 1.812.051 tys. zł,
- 144.376 tys. euro, przekazane do budżetu państwa w kwocie stanowiącej równowartość 541.482 tys. zł.

Ponadto na początku 2007 roku wpłacona została na dochody budżetu państwa kwota 821.048 tys. zł, stanowiąca równowartość 216.687 tys. euro, z tytułu ostatniej płatności pośredniej, która wpłynęła do Polski w grudniu 2006 r. W związku ze zmianami w systemie finansów publicznych, środki tej płatności mogły zostać wpłacone na przychody budżetu państwa jedynie w wysokości stanowiącej równowartość zobowiązań wobec budżetu państwa (równowartość kwoty czasowego prefinansowania PROW 2004-2006), zaciągniętych do końca roku 2006. Pozostałe środki, zostały wpłacone w 2007 roku na dochody budżetu państwa – zgodnie z postanowieniami znowelizowanej w grudniu 2006 r. ustawy o finansach publicznych.

Łącznie z tytułu płatności pośrednich PROW 2004-2006 na dochody budżetu państwa wpłynęła kwota w wysokości 3.174.581 tys. zł.

Miesięczne zaliczkowe refundacje

Zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) Nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej – przekazanie płatności miesięcznych na rzecz Państwa Członkowskiego odbywa się najpóźniej do 3 dnia roboczego drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano wydatków.

W roku 2007 na rachunek Ministra Finansów do obsługi środków pochodzących z funduszy rolniczych UE w NBP wpłynęły środki z tytułu refundacji wydatków poniesionych na prefinansowanie wspólnej polityki rolnej poniesionych w roku 2007 w łącznej kwocie 663.432 tys. euro. Środki te stanowiły równowartość 2.542.726 tys. zł i zostały przekazane na rachunek dochodów budżetowych (wg kursów dziennych obowiązujących w Narodowym Banku Polskim w dniu, w którym Ministerstwo Finansów mogło dysponować tymi środkami).

W 2007 r. wpłynęły również środki z tytułu refundacji wydatków poniesionych na prefinansowanie wspólnej polityki rolnej poniesionych w roku 2006 w wysokości 334.100 tys. euro, stanowiące równowartość 1.290.629 tys. zł, które zostały wpłacone na przychody budżetu państwa, zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto, na dochody budżetu państwa wpłynęły środki z tytułu wspólnotowego finansowania zadań weterynaryjnych, a także dochody stanowiące dodatnie różnice kursowe i dodatnie różnice kosztów finansowych i technicznych w wysokości 5.264 tys. euro, stanowiące równowartość 19.000 tys. zł.

Oprócz powyższych transferów – do Polski w roku 2007 wpłynęła zaliczka na PROW 2007-13 w łącznej kwocie 926.102.670,92 euro. Z kwoty tej na dochody budżetowe wpłacono środki w wysokości wydatków poniesionych przez ARiMR na realizację płatności w ramach PROW 2007-13, tj. 97.942 tys. zł. Z uwagi na to, że środki zaliczki mogą być wydatkowane wyłącznie na ww. Program oraz uwzględniając przepisy ustawy o finansach publicznych, stanowiące, iż środki z UE stanowią dochody budżetu państwa po wpłaceniu ich na rachunek tych dochodów – przyjęto, że wpłaty zaliczki na dochody budżetowe będą dokonywane w wysokości poniesionych w danym roku wydatków na unijną część płatności PROW 2007-13.

Reasumując, łączne transfery z Unii Europejskiej do Polski, przekazane do budżetu państwa w roku 2007 z tytułu wspólnej polityki rolnej – wyniosły 1.844.267 tys. euro co stanowi równowartość 7.124.878 tys. zł. Dodatkowo na rachunek przychodów budżetowych Agencja Rynku Rolnego przekazała kwotę 43.941 tys. zł z tytułu sprzedaży zapasów interwencyjnych. Kwota ta stanowi element rozliczeń pożyczki dla tej Agencji na prefinansowanie zadań WPR.

Dochody budżetu państwa z tytułu realizacji WPR

Dochody z tytułu realizacji WPR zaplanowane zostały w łącznej wysokości 7.217.914 tys. zł. Szczegółowy podział planowanych i wykonanych dochodów w roku 2007 przedstawia poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie	Plan (w tys. zł)	Wykonanie (w tys. zł)	Kol. 5/4 w %
Jednolita płatność obszarowa	3.561.165	2.309.631	65%
Interwencje rynkowe	300.000	233.095	78%
PROW 2004-2006	2.756.749	3.174.581	115%
Zaliczka na PROW 2007-2013	600.000	97.942	16%
Pozostałe dochody nieplanowane na etapie tworzenia ustawy budżetowej na rok 2007		19.000	
Razem	7.217.914	5.834.249	81%

Najistotniejsze przyczyny wykonania dochodów w zakresie WPR w wysokości niższej od planowanej były następujące:

1. Większy od zakładanego poziom realizacji płatności bezpośrednich (obszarowych) w grudniu 2006 r. co przełożyło się na wyższą refundację Jednolitej Płatności Obszarowej (JPO) z KE, przekazaną do budżetu państwa wg zasad obowiązujących w roku 2006 r. (tj. bezpośrednio na rachunek przychodów budżetowych), zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. Nr 249, poz. 1832.
2. ARR, z przyczyn od siebie niezależnych, wykonała wydatki na poziomie niższym niż planowano na etapie tworzenia ustawy na 2007 r. - w związku z m.in. brakiem zakupów interwencyjnych zbóż w listopadzie i grudniu 2006 r. i na początku 2007 r., co było wynikiem uwarunkowań rynkowych spowodowanych suszą w 2006 r. ARR wykonała planowaną interwencję na poziomie ok. 35%, co przełożyło się odpowiednio na poziom refundacji z KE oraz brak sprzedaży zapasów interwencyjnych w roku 2007. Zapasy interwencyjne sprzedane zostały w roku 2007 w wysokości 43.941 tys. zł. Jednak dotyczyły one zobowiązań roku 2006 i zostały w całości wpłacone na przychody budżetowe.
3. ARiMR – nie uzyskano planowanych refundacji płatności pośrednich w związku z zastosowaniem przez KE zdeponowania 5% refundacji z tytułu PROW 2004-06 do ostatecznego rozliczenia wydatków PROW (tryb tego rozliczenia nie był znany na etapie prac budżetowych – brak doświadczeń w tym zakresie).
4. Zastosowany przez Komisję Europejską wobec państwa członkowskiego system potrąceń należności – zgodnie z art. 10 i 11 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 883/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1290/2005 w odniesieniu do prowadzenia kont przez agencje płatnicze, deklaracji wydatków i dochodów oraz warunków zwrotu wydatków w ramach EFRG i EFRROW, a także w związku z art. 11 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) Nr 320/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. oraz art. 3 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) Nr 1788/2003 z dnia 29 września 2003 r.

Wydatki z budżetu państwa na realizację Wspólnej Polityki Rolnej

Wydatki na realizację wspólnej polityki rolnej zostały zaplanowane w częściach 33 i 35 oraz w rezerwie celowej.

Wydatki współfinansujące WPR i finansujące PROW 2007-2013

W ustawie budżetowej na rok 2007 – poz. 8 rezerw celowych w cz. B na realizację zadań Wspólnej Polityki Rolnej została określona kwota 4.395.696 tys. zł, w tym kwota 600.000 tys. zł z wyłącznym przeznaczeniem na realizację zadań PROW 2007-2013.

Wydatki stanowiące nadwyżkę ponad limit środków 4.395.696 tys. zł - zostały sfinansowane z puli środków rezerwy cz. 83 poz. 8 zaplanowanych na inne tytuły. W świetle powyższego łączny limit wydatków na wspólną politykę rolną został dodatkowo zwiększony, decyzjami Ministra Finansów, o kwotę ogółem 197.071 tys. zł, i ukształtował się na poziomie 4.592.767. tys. zł.

Podział limitów wydatków na zadania i ich realizację w roku 2007 kształtuje się następująco:

- 881.000 tys. zł na współfinansowanie Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004- 2006,
- 3.218.923 tys. zł na uzupełniające płatności obszarowe,
- 347.158 tys. zł na współfinansowanie programów informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych na rynkach wewnętrznych i w państwach trzecich, płatności uzupełniające dla producentów ziemniaków skrobiowych oraz surowca tytoniowego, współfinansowanie programu poprawy produkcji i sprzedaży produktów pszczelarstwa, współfinansowanie w ramach mechanizmu nadzwyczajne środki wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu oraz finansowanie podatku VAT,
- 9.251 tys. zł na współfinansowanie pomocy dla wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw,
- 130.965 tys. zł na finansowanie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 (w tym środki UE 98.223.489 zł. i współfinansowanie krajowe 32.741.163 zł.),
- 384 tys. zł na realizację zadań związanych z WPR, tj. sfinansowanie części wynagrodzenia dla audytora zewnętrznego realizującego audyt akredytacyjny w ARiMR, na zlecenie Ministra Finansów, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej,
- 4.945 tys. zł na realizację postanowień wynikających z „Informacji w sprawie osiągnięcia odpowiedniego stanu zatrudnienia w administracji publicznej zaangażowanej w realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013”,
- 141 tys. zł na wydatki w ramach pomocy technicznej PROW związane ze szkoleniami pracowników zajmujących się obsługą Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006.

Wydatki na spłatę pożyczek agencji płatniczych

W roku 2007 poza wyżej opisanymi wydatkami na współfinansowanie WPR, które ponoszone były z rezerwy celowej nr 8 (ta kategoria wydatków po dodaniu jej do środków rozchodów na prefinansowanie WPR stanowi łączną kwotę wydatkowaną na realizację WPR, która została uruchomiona z przeznaczeniem do przekazania ich przez agencje płatnicze beneficjentom), wystąpiła kolejna kategoria wydatków. Kategorię tę stanowią wydatki o charakterze refundacyjnym. Wydatki te stanowią równowartość środków otrzymanych z KE z tytułu refundacji prefinansowania i są przekazywane z wydatków budżetu państwa agencjom płatniczym, z przeznaczeniem na spłatę pożyczki zaciągniętej z rozchodów budżetu państwa na realizację WPR. Środki, o których mowa, zaplanowane zostały w łącznej wysokości 6.617.914 tys. zł, w części 33 – 6.317.914 tys. zł i w części 35 – 300 tys. zł.

Szczegółowe rozbiecie omawianych środków w 2007 r. przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Plan (w tys. zł)	Wykonanie (w tys. zł)	Kol. 3/2 w %
Jednolita płatność obszarowa	3.561.165	2.309.631	65%
Interwencje rynkowe	300.000	233.095	78%
PROW 2004-2006	2.756.749	2.353.533	85%
Razem	6.617.914	4.896.259	74%

Na niższe od planowanych wydatków o charakterze refundacyjnym, które są ściśle uzależnione od wpłaconych na część 77 budżetu państwa dochodów, zasadniczy wpływ miały okoliczności opisane w części dotyczącej dochodów.

Wydatki na finansowanie PROW 2007-2013

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, środki z UE wpłacane są na dochody budżetu państwa. Powyższa zasada dotyczy również środków pochodzących z zaliczki na PROW 2007-13. W celu realizacji zadań PROW 2007-2013 w roku 2007 z rezerwy celowej² zwiększony został limit wydatków części 33, z budżetu której przekazywane były do agencji płatniczej środki na realizację Programu. Jednocześnie na dochody wpłacana była równowartość tej kwoty z zaliczki na PROW 2007-2013 pozostającej na rachunku Ministra Finansów w NBP. Na realizację płatności w ramach PROW 2007-13, w 2007 r. wydatkowano 97.942 tys. zł.

² Zwiększenie limitu wydatków w budżecie części 33 z rezerwy celowej – opisane w podrozdziale Wydatki współfinansujące WPR i finansujące PROW 2007-2013.